|  |  |
| --- | --- |
|   | УТВЕРЖДЕНАприказом Ростехнадзора от «21» декабря 2023 г. № 469 |

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
НА 2024 ГОД**

Москва – 2023

# АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

# . Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного строительного надзора

В соответствии с частью 8 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» Федеральная служба
по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным
на осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление федерального государственного строительного надзора Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определенных Правительством Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2023 г. количество поднадзорных территориальным органам Ростехнадзора объектов капитального строительства (за исключением объектов использования атомной энергии), включая объекты, по которым в 2023 году были выданы заключения о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства указанным
в [пункте 1 части 5 статьи 49](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390047/9066705b3210c244f4b2caba0da8ec7186f0d1ab/#dst2910)  Кодекса требованиям проектной документации
(в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию
и являющихся в соответствии с [частью 1.3 статьи 52](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390047/df32b8231cf067c4d4e864c717eb6b398358b504/#dst3613) Кодекса частью такой проектной документации), составило 7 841 объект (либо отдельных этапов их строительства или реконструкции).

Информация о категориях и количестве объектов капитального строительства, поднадзорных Ростехнадзору, представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

| № п/п | Вид поднадзорного объекта | Количество поднадзорных объектов | Доля в общем количестве поднадзорных объектов, % |
| --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| 1 | Объекты, расположенные на территориях двух и более субъектов Российской Федерации | 104 | 1,33 |
| 2 | Объекты в исключительной экономической зоне Российской Федерации | 0 | 0 |
| 3 | Объекты на континентальном шельфе Российской Федерации | 2 | 0,03 |
| 4 | Объекты во внутренних морских водах Российской Федерации | 2 | 0,03 |
| 5 | Объекты в территориальном море Российской Федерации | 10 | 0,1 |
| 6 | Объекты обороны и безопасности | 94 | 0,12 |
| 7 | Автомобильные дороги федерального значения | 268 | 3,42 |
| 8 | Объекты культурного наследия федерального значения | 58 | 0,74 |
| 9 | Гидротехнические сооружения I и II классов | 118 | 1,6 |
| 10 | Сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи | 7 | 0,09 |
| 11 | Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более | 51 | 0,5 |
| 12 | Объекты космической инфраструктуры | 36 | 0,7 |
| 13 | Объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389222/871db161e013981a96c94c375af97ff0e4b6f675/#dst500) Российской Федерации | 181 | 2,31 |
| 14 | Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_387286/4ceedc6beeab98acfcffe6b042e41a8319e1c922/#dst65) Российской Федерации о железнодорожном транспорте | 574 | 7,32 |
| 15 | Объекты инфраструктуры внеуличного транспорта | 14 | 0,2 |
| 16 | Портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов | 80 | 1,02 |
| 17 | Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше | 19 | 0,3 |
| 18 | Подвесные канатные дороги | 23 | 0,3 |
| 19 | Опасные производственные объекты (далее – ОПО), из них: | 5397 | 69 |
| 19.1 | ОПО I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, из них: | 3553 | 45,31 |
| 19.2 | ОПО, на которых получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более | 28 | 0,4 |
| 19.3 | ОПО, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых | 539 | 6,9 |
| 19.4 | иные ОПО | 1277 | 16,3 |
| 20 | Уникальные объекты | 49 | 0,62 |
| 21 | Объекты размещения отходов, объекты обезвреживания отходов | 103 | 1,31 |
| 22 | Объекты, сведения о которых составляют государственную тайну | 33 | 0,42 |
| 23 | Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации | 454 | 5,8 |
| **ИТОГО** (поднадзорных объектов): | **7 841** | **100** |

# 1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

В соответствии с Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, в рамках федерального государственного строительного надзора могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований вобласти федерального государственного строительного надзора приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора за 2022 год и 9 месяцев 2023 года**

| № п/п | Наименование мероприятия | За 2022 год | За 9 месяцев 2023 года |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | В целях информирования поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии: |  |
| 1.1 | тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного строительного надзора; перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований | Да  | Да |
| 1.2 | перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному строительному надзору | Да  | Да |
| 1.3 | сведения о порядке досудебного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора | Да  | Да |
| 2 | Подготовлено и размещено на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» докладов по результатам обобщения правоприменительной практики за истекший год | 23 | -  |
| 3 | Объявлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | 473 | 482 |
| 4 | В рамках консультирования: |  |
| 4.1 | проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.) | 6 | 5 |
| 4.2 | направлено разъяснений на запросы, поступившие в адрес центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, от граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований в рамках полномочий федерального государственного строительного надзора | 495 | 1242 |
| 5 | Проведено профилактических визитов\* | 231 | 536 |

\* В соответствии с пунктом 16 Положения о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, в отношении всех контролируемых лиц не позднее 3 месяцев
со дня поступления в Ростехнадзор (его территориальный орган) от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с [частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации](https://docs.cntd.ru/document/901919338#A8S0NO), должен проводиться обязательный профилактический визит.

# 1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики разрабатывается в целях соблюдения застройщиками, техническими заказчиками и лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, требований, указанных в части 8 статьи 54 Кодекса:

соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, утвержденной в соответствии с [частями 15](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390047/b884020ea7453099ba8bc9ca021b84982cadea7d/#dst3049), [15.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390047/b884020ea7453099ba8bc9ca021b84982cadea7d/#dst3050) и [15.3 статьи 48](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390047/b884020ea7453099ba8bc9ca021b84982cadea7d/#dst3051) Кодекса (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Кодекса частью такой проектной документации);

о наличии разрешения на строительство;

к порядку осуществления строительного контроля, установленных Кодексом, иными нормативными правовыми актами;

к обеспечению консервации объекта капитального строительства в случае приостановки строительства на срок более 6 месяцев;

о членстве в саморегулируемых организациях, установленных
[частями 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390047/df32b8231cf067c4d4e864c717eb6b398358b504/#dst1695) и [3.1 статьи 52](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390047/df32b8231cf067c4d4e864c717eb6b398358b504/#dst1704) Кодекса.

# 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации Программы профилактики являются:

а) устранение условий, причин и факторов, способных привести
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

б) доведение обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о необходимости соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

в) повышение уровня осведомленности поднадзорных субъектов,
в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и мерах по их соблюдению.

# 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного строительного надзора, сроки (периодичность)
их проведения в 2024 году приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

| №п/п | Профилактические мероприятия  | Сроки (периодичность)проведения | Ответственные подразделения  | Пояснения по порядку реализации |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. ИНФОРМИРОВАНИЕ |
| 1.1 | Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного строительного надзора | Постоянно, по мере принятия или актуализации  | Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора, территориальные органы Ростехнадзора | В порядке, установленном Федеральным закономот 31 июля 2020 г.№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «О федеральном государственном строительном надзоре» |
| 1.2 | Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного строительного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу | В течение 15 дней после официального опубликования | Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора | **- // -** |
| 1.3 | Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного строительного надзора  | Постоянно, по мере принятия или актуализации  | Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора | - // - |
| 1.4 | Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного строительного надзора | В течение10 рабочих дней после официального опубликования (или по мере актуализации) | Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора | - // - |
| 1.5 | Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица | Постоянно, по мере принятия или актуализации  | Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора | - // - |
| 2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ |
| 2.1 | Подготовка материалов в доклад о правоприменительной практике | До 30 января 2024 г.по итогам работы за 2023 год | Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора; территориальные органы Ростехнадзора | В порядке, установленном приказом Ростехнадзора от 30 августа2021 г. № 287 |
| 3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ |
| 3.1 | В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выдача застройщикам, техническим заказчикам и лицам, осуществляющим строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, указанных в части 8 статьи 54 Кодекса, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований | Территориальные органы Ростехнадзора | В порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «О федеральном государственном строительном надзоре» |
| 4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ |
| 4.1 | Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия | Постоянно  | Территориальные органы Ростехнадзора; Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора | - // - |
| 4.2 | Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении запроса в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан и организаций | Постоянно | Территориальные органы Ростехнадзора; Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора | - // - |
| 5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ |
| 5.1 | Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | Не позднее3 месяцев со дня поступления от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроитель-ного кодекса Российской Федерации | Территориальные органы Ростехнадзора | - // - |

# 4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

4.1. Информирование

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | За 2022 год | Прогноз на 2023 год | Прогноз на 2024 год |
| Доля размещенной информации в общем количестве информации, подлежащей размещению на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ | 100 % | 100 % | 100 % |

4.2. Обобщение правоприменительной практики

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | За 2022 год | Прогноз на 2023 год | Прогноз на 2024 год |
| Количество подготовленных проектов докладов о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением объектов использования атомной энергии) за предшествующий год | 1 | 1 | 1 |

4.3. Объявление предостережений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | За 2022 год | За 9 месяцев 2023 года | Прогноз на 2024 год |
| Количество объявленных предостережений застройщикам, техническим заказчикам и лицам, осуществляющим строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, указанных в части 8 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации | 473 | 482 | 650 |

4.4. Консультирование

| Наименование показателя | Прогноз на 2023 год | Прогноз на 2024 год |
| --- | --- | --- |
| 4.5.1 Доля предоставленных консультаций от общего числа обращений за консультациями | 100 % | 100 % |
| в том числе: |  |  |
| при личном обращении граждан и представителей юридических лиц | 100 % | 100 % |
| посредством телефонной связи | 100 % | 100 % |
| посредством видео-конференц-связи  | 100 % | 100 % |
| в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия | 100 % | 100 % |
| 4.5.2 Доля предоставленных письменных разъяснений от общего числа поступившихза письменными разъяснениями обращений, содержание которых относится к полномочиям Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора | 100 % | 100 % |

4.5. Профилактический визит

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Прогноз на 2023 год | Прогноз на 2024 год |
| Принятие решения о проведении профилактического визита в срок не позднее 3 месяцев со дня поступления в Ростехнадзор (его территориальный орган) от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с [частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации](https://docs.cntd.ru/document/901919338#A8S0NO) | 530 | 600 |

Ключевым показателем эффективности и результативности осуществления федерального государственного строительного надзора, в том числе при проведении профилактических мероприятий, отражающим уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства, является снижение количества аварий, произошедших при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства в отчетном году по сравнению со средним значением за последние 5 лет, произошедших при строительстве, реконструкции объектов, в отношении которых Ростехнадзором (его территориальными органами)осуществляется федеральный государственный строительный надзор.

Количество аварий, произошедших в 2023 году, не увеличилось
по сравнению со средним количеством произошедших аварий за предыдущие
5 лет.

Целевым значением ключевого показателя является уменьшение количества аварий за отчетный год в сравнении со средним количеством произошедших аварий за предыдущие 5 лет.

**\_\_\_\_\_\_\_\_**